



CITTA' DI MARIGLIANO

Provincia di Napoli

ORIGINALE DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO (Nominato con Decreto del Presidente della Repubblica 12 dicembre 2008)

N. 27 del 17.4.09 (adottata ai sensi dell'**art. 42** del T.U. n.267 del 18.08.2000)

OGGETTO: Concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sugli immobili e del servizio di pubbliche affissioni.

L'anno 2009, il giorno diciassette del mese di aprile alle ore 13,20 nella sede del Comune di Marigliano, il Commissario Straordinario dott. Giuseppe Sacchi, con l'assistenza del Segretario Generale Dott. Fulvio Genghi, previa istruttoria predisposta dall'ufficio competente e visti i pareri resi ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del T.U. n.267 del 18.08.2000, trascritti e riportati in calce alla relazione istruttoria e proposta di deliberazione riportata all'interno del presente provvedimento;

DELIBERA

- Di approvare la proposta di deliberazione indicata in oggetto che nel presente dispositivo si intende integralmente trascritta.
- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente verbale viene approvato e così sottoscritto

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Giuseppe Sacchi

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Fulvio Genghi

Il sottoscritto Responsabile del Settore AA.GG. ,Vice Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,
CERTIFICA

Che la presente deliberazione:

- ☐ E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 T.U. n.267/2000;
- ☐ Viene affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal
_____ come prescritto dall'art.124, comma 1, T.U. n.267/2000
(N._____REG. PUBBLICAZ.)

Marigliano,_____

Il messo comunale

IL RESPONSABILE SETTORE AA.GG.

dr. Antonio Del Giudice

ESECUTIVITA'
(Articolo 134, D.Lgs. N.267/2000)

Che la presente deliberazione è divenute esecutiva il_____

- ☐ Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Marigliano,_____

IL RESPONSABILE SETTORE AA.GG.

Dr.Antonio Del Giudice

Città di Marigliano

(Provincia di Napoli)

=====

Settore: Programmazione Finanziaria e Tributi

Ufficio: Tributi

ORIGINALE PROPOSTA Deliberazione del Commissario Straordinario prot. n. 11414 del 8/4/2009

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELL'IMPOSTA SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, DELL'ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI E DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI.

Parere in ordine alla regolarità tecnica:

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. n.267 del 18/08/2000.

Il responsabile del settore

dott. Pier Paolo Mancaniello

Parere in ordine alla regolarità contabile:

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. n.267 del 18/08/2000.

Il responsabile del settore

Finanziario

dott. Pier Paolo Mancaniello

RELAZIONE ISTRUTTORIA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E TRIBUTI

EVIDENZIATO CHE:

- con l'esternalizzazione dei servizi di cui trattasi, ai sensi dell'art. 52, comma 5 del D.Lgs. n. 446/1997, l'Ente intende perseguire le finalità previste e prescritte dal patto di stabilità di cui al comma 8 dell'art. 24 della Legge Finanziaria 2002 (L. n. 488/2001) e cioè:

- a) realizzare economie di spesa;
- b) migliorare l'efficienza gestionale dei servizi;

- il personale dell'Ufficio Tributi, non gravato dalle attività da esternalizzare, potrà essere più proficuamente utilizzato negli altri specifici servizi non esternalizzati e, nello stesso tempo, potrà usufruire, mediante l'affiancamento al personale del concessionario, della sua esperienza e capacità professionale, tali da poter permettere, in futuro, una buona gestione interna dei servizi;

CONSIDERATO CHE:

- la struttura gestionale dell'ufficio tributi di questo Comune non può dirsi sufficientemente adeguata, per numero di addetti e qualifiche professionali; né tanto meno tale personale è reperibile in altri Settori dell'Ente;

- già con l'approvazione del D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e del D.Lgs. n. 165/2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche), gli Enti locali devono ridurre complessivamente la spesa del personale; tali norme di principio rendono difficoltosa la programmazione di politiche di assunzioni atte a reperire professionalità idonee allo svolgimento di tali servizi;

- la presente proposta segue quelle già presentate in data 28/11/2007 – prot. n. 33658/07 -, d'intesa con il Sindaco, in qualità di Assessore pro-tempore al ramo, quella in data 13/2/2008 – prot. n. 4377 -, d'intesa con l'Assessore al ramo e quella in data 9/6/2008 – prot. n. 16715 -, che la G.M. ha fatto propria con deliberazione n. 77 del 9/6/2008, e pertanto viene formulata con l'interesse di uniformarsi alle esigenze dell'ufficio ed alle proposte già precedentemente formulate dalla passata Amministrazione;

ACCERTATO CHE:

l'Ente, attraverso il ricorso alla gestione in concessione dell'attività di cui sopra, consegue obiettivi di efficienza ed economicità dei predetti servizi, almeno fino a quando non riuscirà a dotarsi di una diversa organizzazione, previo incremento numerico e professionale dell'organico, adeguandolo alle esigenze operative derivanti dalla applicazione della normativa vigente, per ciascun tributo comunale;

RITENUTO utile e necessario perseguire l'allargamento della base imponibile, attraverso il recupero di ampie fasce di evasione e/o di elusione, al fine di reperire le risorse finanziarie necessarie ed occorrenti per assicurare ai propri cittadini servizi migliori e più efficienti, obiettivi, allo stato, irrinunciabili ed indifferibili sia per realizzare una maggiore equità fiscale, sia per far fronte ai minori trasferimenti erariali;

RITENUTO pertanto necessario ricorrere a società specializzate, dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità, utili altresì per conseguire economie di spesa;

VISTO l'articolo 52 del Decreto legislativo 15.12.1997, n. 446, che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza in merito alla scelta delle forme di gestione dei tributi e delle altre entrate, per quanto attiene, in particolare, all'accertamento ed alla riscossione;

ATTESO che tale articolo prevede fra le forme di gestione possibili anche l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara fra i soggetti iscritti all'Albo dei concessionari, di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/97;

RILEVATO:

- che persistono le condizioni tali da indurre l'Amministrazione comunale alla scelta della forma di gestione del servizio in concessione, le cui motivazioni sono state ampiamente illustrate sopra;

- che il comma 8 dell'articolo 24 della legge n. 448/2001 promuove l'esternalizzazione dei servizi, in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale e di economie di spesa;

- che con D.M. 11 settembre 2000, n. 289, è stato adottato il "Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni", emanato ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D. Lgs. 15.12.1997, n. 446, che ha fissato le condizioni per l'iscrizione all'Albo dei concessionari, tra cui il possesso dei requisiti finanziari, dei requisiti di onorabilità e dei requisiti tecnici. Il suddetto Albo è stato istituito ed è attualmente operativo, con un numero di adesioni tale da aver precostituito le condizioni per lo svolgimento della concorsualità nelle pubbliche gare per l'assegnazione dei servizi in questione;

- che la citata Legge 28 dicembre 2001, n. 448, con disposizione contenuta nell'art. 10, comma 5, ha abrogato il comma 7 dell'art. 52 del D.Lgs. 446/97, che prevedeva l'emanazione di una successiva norma di fissazione dei criteri di indizione delle gare e, pertanto, la procedura di gara di seguito riportata viene definita mutuando dai principi generali in materia di procedure concorsuali per l'affidamento di servizi;

- che le attività di gestione dei tributi locali rientrano tra i servizi pubblici di cui all'art. 112 e seguenti del Tuel;

- che i servizi tributari rientrano nei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica di cui dell'art. 113 del Tuel;

- che la natura dell'affidamento dei servizi tributari rientra nella fattispecie della "*concessione*" in quanto il soggetto gestore potrà disporre di poteri propri dell'Ente comunale dovendo provvedere, tra l'altro, ad assumere il ruolo di "funzionario responsabile", per cui la disciplina applicabile in sede di gara è prevista dal richiamato art. 113 del D.Lgs. 267/2000, che, al comma 5, impone di individuare la società concedente attraverso una gara con procedura ad evidenza pubblica;

RITENUTO necessario fornire al responsabile dell'ufficio tributi, ai sensi dall'art. 4 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, le direttive in merito all'affidamento del servizio, fissando i principi generali in base ai quali elaborare la "*lex specialis*" del bando di gara e demandando allo stesso tutti gli adempimenti necessari alla esecuzione del presente provvedimento, tra cui l'approvazione del capitolato d'onori, del bando di gara e la nomina della commissione giudicatrice;

TENUTO conto che costituisce esigenza prioritaria di questa Amministrazione garantire la massima concorrenza, parità di trattamento e trasparenza nella procedura di affidamento del servizio e che si rende necessario ricorrere alla procedura prevista dal D. Lgs 163/2006;

ATTESO in particolare che l'art. 81, comma 1 del D.Lgs. n. 163/2006 stabilisce che i contratti pubblici sono aggiudicati in base ad uno dei seguenti criteri:

criterio del prezzo più basso;

criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che per la tipologia del servizio è necessario procedere per l'aggiudicazione del servizio a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di valutare i requisiti tecnici legati alle caratteristiche ed alla funzionalità del servizio;

RICHIAMATO l'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006 il quale dispone che, nel caso di aggiudicazione del contratto sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le amministrazioni aggiudicatrici devono indicare nel capitolato d'onori o nel bando di gara i criteri di aggiudicazione di cui si prevede l'applicazione, in ordine decrescente di importanza;

RITENUTO di individuare i seguenti criteri per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta

comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sugli immobili e del servizio delle pubbliche affissioni, elencati in ordine decrescente di importanza:

Criterio	Incidenza in punti
Offerta economica (minor aggio sulle somme incassate dal concessionario, rispetto al massimo indicato dal bando)	50
Progetto tecnico operativo del servizio	30
Merito tecnico (valutato sulla base del fatturato e/o sulla gestione di servizi analoghi presso altri Enti, sulle referenze bancarie, etc.)	20

PROPONE AL COMMISSARIO STRAORDINARIO

1. assumere la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale della presente parte dispositiva;
2. stabilire, per le motivazioni indicate in premessa, di procedere all'affidamento in concessione a ditta idonea della gestione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sugli immobili e del servizio delle pubbliche affissioni;
3. l'esternalizzazione mediante affidamento in concessione avverrà tramite gara ad evidenza pubblica, secondo la procedura aperta, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 54 e 55 del D. Lgs. n. 163/2006;
4. individuare i seguenti requisiti di ammissibilità, non frazionabili, per la partecipazione alla gara:
 - a) iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare l'attività di liquidazione, di accertamento e quelle di riscossione dei tributi e delle altre entrate delle Province e dei Comuni, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e regolato dalle norme del D.M. n. 289/2000, così come previsto dall'art.53 del D. Lgs. n. 446/1997;
 - b) iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XI C del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (se chi esercita l'impresa è cittadino di altro Stato membro non residente in Italia), con attivazione dell'attività oggetto di gara da almeno tre anni antecedenti la pubblicazione del bando;
 - c) avere svolto, nell'ultimo triennio antecedente la pubblicazione del bando, con regolarità ed efficienza, a seguito di affidamento in concessione, la gestione congiunta del servizio di accertamento e riscossione spontanea e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità o del canone per l'installazione di mezzi pubblicitari, dei diritti sulle pubbliche affissioni, del canone o della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sugli immobili in almeno un Comune con popolazione pari o superiore a 30.000 abitanti;
 - d) essere in possesso, in data non anteriore a quella di pubblicazione del bando di gara, della certificazione di qualità conforme alle norme UNI EN ISO 9001: 2000, relativa all'oggetto della gara;
 - e) avere realizzato nell'ultimo triennio un fatturato complessivo, relativamente ai servizi oggetto della concessione di entrate, non inferiore ad €. 2.500.000,00;
 - f) aver fatto fronte ai propri impegni con regolarità e puntualità, mediante presentazione di almeno 2 referenze bancarie attestanti la capacità economica e finanziaria del concorrente in data non anteriore a quella di pubblicazione del bando di gara e riferite al servizio in appalto;
5. aggiudicare la gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. n. 163/2006, sulla base dei seguenti criteri e punteggi:

Criterio

Incidenza in punti

Offerta economica (minor aggio sulle somme incassate dal concessionario, rispetto al massimo indicato dal bando)	50
Progetto tecnico operativo del servizio	30
Merito tecnico (valutato sulla base del fatturato e/o sulla gestione di servizi analoghi presso altri Enti, etc.)	20

6. incaricare il Responsabile dell'ufficio tributi di adottare gli opportuni provvedimenti per l'affidamento del servizio;

7. stabilire che l'affidamento in oggetto avrà la durata di anni 5 (cinque) – conformemente a quanto stabilito dall'attuale normativa in merito vigente (R.D.827/24, Legge sulla Contabilità dello Stato, la quale prevede che la durata dell'appalto non possa essere superiore ad anni nove) - alle condizioni che saranno precisate nel disciplinare di concessione.

Il responsabile del settore Programmazione Finanziaria e Tributi

dott. Pier Paolo Mancaniello