



Comune di Marigliano
Provincia di Napoli

DETERMINAZIONE
SETTORE POLIZIA MUNICIPALE
RESPONSABILE : CAP. SALVATORE MATRISCIANO

Registro Generale n. ____1030____del__16/10/2017_____

Registro Settore n. 98 del 05.10.2017

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento mediante procedura aperta per la Gestione in concessione del servizio di parcheggio e delle aree di sosta a pagamento (Zona Blu) - INDIZIONE GARA

() LIQUIDAZIONE

(*) IMPEGNO DI SPESA

<u>Riferimenti contabili:</u> - Determina di impegno spesa n. - Numero di impegno:	<u>Riferimenti contabili:</u> - Come da foglio allegato del responsabile del settore finanziario
<u>Riferimenti normativi:</u> - Articolo 184 del T.U.E.L. 267/00	<u>Riferimenti normativi:</u> - Articolo 151 comma 4 del T.U.E.L. 267/00 - Articolo 183 del T.U.E.L. 267/00
<u>Allegati:</u> n.	<u>Allegati:</u> n.

() DETERMINAZIONE PRIVA DI IMPEGNO

Si attesta che la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa.

Il responsabile settore

Responsabile del procedimento, ex lg. n.241/90: Russo Vittoria

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal _____

Il Messo Comunale

IL RESPONSABILE DELLA P.M.
Cap. Salvatore Matrisciano

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DELLA P.M.

PREMESSO:

- che con deliberazione di G.C. n. 67 del 29/12/2015, modificata da delibera di G.C. n. 8 del 11/02/2016 è stato istituito il servizio di sosta a pagamento (strisce blu) sul territorio comunale, in via sperimentale, con gestione da parte del Comando di Polizia Municipale;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n° 41 del 12/09/2016 , è stato deciso di esternalizzare la gestione del parcheggio e delle aree di sosta a pagamento (Zona blu), da affidare in concessione a soggetto esterno secondo le modalità condizioni e termini meglio descritte nel capitolato di appalto che si approva con il presente atto;
- che con la suddetta delibera di Consiglio Comunale è stato dato mandato a questo settore di adottare tutti gli atti consequenziali necessari per l'indizione della gara di appalto;
- in ottemperanza agli art. 37-38 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'amministrazione comunale ha approvato lo schema di "**Accordo consortile ex art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 finalizzato alla gestione associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori mediante accordo tra comuni non capoluogo in virtù di quanto previsto dall'art. 37 del d.lgs. n. 50/2016**" e relativo **Regolamento** (giusta delibera di Consiglio Comunale nr. 40 del 11.07.2017);
- in ottemperanza a quanto previsto dalla L. 136/2010, l'amministrazione Comunale ha approvato, con delibera di Consiglio comunale nr. 53 del 21.07.2017, il nuovo "**Protocollo di intesa per il conferimento delle funzioni di SUA - Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per la Campania, Molise, Puglia e Basilicata**";
- con nota prot. 0026664 del 26/09/2017 il **Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per la Campania, Molise, Puglia e Basilicata** ha comunicato a questo Ente l'impossibilità di fornire la propria disponibilità ad assumere le funzioni di S.U.A.

CONSIDERATO CHE

- Con nota del 15/05/2017 prot. gen 9835 il Sindaco comunicava al Presidente del Tribunale di Nola l'intenzione di trasferire gli uffici del Giudice di Pace di Marigliano presso l'Edificio Comunale denominato "EX PRETURA" sito in Piazza Municipio;
- tale trasferimento rende urgente la disciplina della sosta anche ai fini della sicurezza urbana;
- la CUC, con PEC del 02/05/2017, ha dato la propria disponibilità alla gestione in tempi celeri della gara in oggetto;
- la gestione della procedura di gara da parte della CUC dell'Area nolana determinerà vantaggi ai fini dell'accelerazione e dell'economicità dell'azione Amministrativa

Rilevato che con delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 05/07/2017 è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione 2017, con la quale è stato spostato

l'importo di € 12.000,00 sul capitolo destinato al finanziamento della C.U.C. attingendo dai proventi derivanti dall'attuale gestione dei parcheggi a pagamento.

Ritenuto, pertanto, di dover provvedere all'attivazione di apposita procedura di gara finalizzata all'affidamento, in concessione, del servizio in questione, in modo da assicurare il servizio stesso in tempo utile, attesa l'urgenza della procedura stessa per questioni di viabilità e di ordine pubblico;

Considerato che il combinato disposto delle norme vigenti in materia finanziaria e contabile e di contratti pubblici recate, rispettivamente, dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.: *"Testo unico sull'ordinamento degli enti locali"*, e dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.: *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/124/UE e 2014/125/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*, di seguito denominato semplicemente "Codice", impone l'adozione di una determina a contrarre al fine di stabilire il fine che s'intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, ecc., ecc.;

Ritenuto possibile stabilire le seguenti condizioni essenziali di partecipazione alla gara e di contratto, tenendo conto del valore complessivo dell'appalto, stimato in € 2.375.975,00 comprensivo di IVA e spese:

- **fine:** garantire il servizio assicurando elevati standard qualitativi;
- **tipologia e forma del contratto:** contratto d'appalto;
- **oggetto del contratto:** affidamento, in regime di concessione, del Servizio di Gestione del servizio di parcheggio e delle aree di sosta a pagamento (Zona Blu);
- **durata del contratto:** cinque anni, con decorrenza presunta dal novembre 2017, ovvero dalla data di sottoscrizione del verbale di avvio di esecuzione del servizio se successivo;
- **importo a base d'asta:** € 584.256,15, Iva esclusa, quale aggio del 30% dovuto al Comune, soggetto a rialzo;
- **modalità di determinazione del corrispettivi:** a corpo;
- **procedura di scelta del contraente:** procedura "aperta" come definita dal D. Lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 60 e ss.mm.ii.;
- **criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 3 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ravvisata la necessità di approvare, ai fini dell'avvio della procedura di gara, il CSA che allegato al presente provvedimento ne forma parte integrante e sostanziale;

Accertato che la procedura relativa al servizio in argomento non comporta alcun impegno di spesa da parte del Comune, trattandosi di una concessione

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - l'art. 107, sulle Funzioni e responsabilità della dirigenza;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", di seguito denominato d.lgs 50/2016 e, in particolare:
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

Dato atto che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;

Visto

- l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 dispone: "*Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, **possono** ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di*

prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”;

- pertanto, in termini generali, i comuni e gli altri enti locali (“restanti amministrazioni” di cui al comma 449 trascritto sopra) hanno la facoltà e non l’obbligo di utilizzare le convenzioni; nel caso in cui non se ne avvalgano, debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità per le proprie gare autonomamente gestite. Tuttavia, anche gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni nei seguenti casi:
 - in applicazione dell’articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, che prevede l’individuazione ogni anno di categorie di beni e servizi (non lavori) e loro soglie di valore, al superamento delle quali è comunque obbligatorio ricorrere a Consip o ad altri soggetti aggregatori;
 - in applicazione dell’attuale articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, che obbliga tutte le amministrazioni pubbliche (e le società partecipate) individuate dall’Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori. Tuttavia, ciò nei limiti dei “beni e servizi disponibili”;
 - in applicazione dell’articolo 1, comma 7, del d.l. 95/2012, convertito in legge 135/2012, per le categorie merceologiche di:
 - § energia elettrica,
 - § gas,
 - § carburanti rete e carburanti extra-rete,
 - § combustibili per riscaldamento,
 - § telefonia fissa e telefonia mobile;

Dato atto che

- il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui al precedente punto;
- l’articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 dispone: *“le amministrazioni statali centrali e periferiche, ..., per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all’articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema*

telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...];

- ovviamente, i riferimenti alle norme del dpr 207/2010 sono da considerare attualmente non applicabili, a causa della loro abolizione;

Stabilito di ricorrere alla Centrale di Committenza dell'area nolana affinché questa possa avviare la procedura di gara;

Verificato che, ai sensi dell'art. 17 del Regolamento per la gestione associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori mediante accordo tra comuni non capoluogo in virtù di quanto previsto dall'art. 37 del D.Lgs. 50/2016, il comune che indice una procedura di gara deve rimborsare alla CUC (Agenzia area Nolana) i costi diretti (contributo per l'autorità di vigilanza, pubblicazione bandi, avvisi etc.), nonché i costi di funzionamento stimati presuntivamente nell'1,5% del valore posto a base d'asta salvo rendicontazione finale;

Accertato che l'appalto in oggetto rientra tra i casi per cui sussiste l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Deliberazione n. 4 del 7/7/2011 ;

Considerato che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., per ogni singola procedura di appalto di beni e servizi deve essere individuato un responsabile unico del Procedimento (RUP) avente caratteristiche e funzioni disciplinate dal predetto articolo;

Ritenuto opportuno nominare l'APM Vittoria Russo essendo in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 del D.lgs 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura relativamente alle procedure di programmazione, progettazione ed affidamento;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, e succ. mod., recante *"Attuazione delle direttive 2014123/UE, 2014124/UE e 2014125/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;

Visto il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;

Vista la Legge 7 Agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

Visto il D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, recante *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"*, in particolare gli artt. 107, 151, 183 e 192;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Vista la Legge 13 agosto 2010, n. 136;

Vista la Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Visto lo Statuto comunale;

sulla scorta delle premesse sopra esposte, che integrano e sostanziano il presente provvedimento quali motivazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.:

DETERMINA

1. Per le motivazioni riportate in premessa, di indire gara d'appalto, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di Gestione del servizio di parcheggio e delle aree di sosta a pagamento (Zona Blu) dando atto che il criterio di scelta del contraente sarà con offerta economicamente più vantaggiosa, determinata ai sensi dell'art. 95 comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e s.m. e i., secondo i criteri di valutazione indicati nel CSA;
2. di approvare il Capitolato tecnico non materialmente allegato ma agli atti dell'ufficio;
3. di trasmettere alla C.U.C. dell'Area Nolana il presente atto e relativi allegati affinché la stessa provveda alla predisposizione di tutti i documenti necessari per l'individuazione dell'operatore economico;
4. di nominare ai sensi dall'art. 31 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., l'APM Vittoria Russo Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura di gara relativamente alle attività di programmazione, progettazione ed affidamento;
5. di impegnare in favore dell'Agenzia Area Nolana (CUC) con sede in Camposanto (NA) Via Trivice d'Ossa, n. 28 nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di € 12.000,00 per i **“costi diretti”** (contributo per l'autorità di vigilanza, pubblicazione bandi, avvisi etc.) e i **“costi di funzionamento”** stimati presuntivamente nell'1,5% del valore posto a base d'asta salvo rendicontazione finale, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione / Programma/ Titolo	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti) (obbligatorio dall'anno 2016)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2017 Euro	2018 Euro	2019 Euro	Es. Succ. Euro
524/3	1005103		CP	12.000,00			

6. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgvo 267/2000, che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di cassa;

7. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa NON RICORRENTE;
8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
10. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
11. di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013
12. la presente determinazione, viene trasmessa alla Segreteria Generale e sarà pubblicata, ai sensi del combinato disposto degli artt. 124 del medesimo D.Lgs. e 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi. Essa diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000
13. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs 267/2000.

IL RESPONSABILE DELLA P.M.
Cap. Salvatore Matrisciano