



Comune di Marigliano

Provincia di Napoli

DETERMINAZIONE SETTORE P.M.

RESPONSABILE DEL SETTORE: Dott. Magg. EMILIANO NACAR

Registro Generale n. 757 del 04/08/2020

Registro Settore n. 106 del 28/07/2020

OGGETTO: Pianificazione intercomunale di emergenza in ambito di Protezione Civile dell'area nolana (POC Campania 2014/2020) - D.G.R. n. 548/2016, D.G.R. n. 80/2017 e D.G.R. n. 705/2018" di cui al Piano delle Azioni approvato con D.G.R. n. 548 del 10/10/2016 e ammessa a finanziamento con Decreto Dirigenziale n.152 del 04/11/2019 – Approvazione schema di convenzione - affidamento Agenzia e impegno di spesa.

LIQUIDAZIONE

IMPEGNO DI SPESA

<u>Riferimenti contabili:</u> - Determina di impegno spesa n. del - Numero di impegno:	<u>Riferimenti contabili:</u> - Come da foglio allegato del responsabile del settore finanziario
<u>Riferimenti normativi:</u> - Articolo 184 del T.U.E.L. 267/00	<u>Riferimenti normativi:</u> - Articolo 151 comma 4 del T.U.E.L. 267/00 - Articolo 183 del T.U.E.L. 267/00
<u>Allegati:</u> n.	<u>Allegati:</u> n.

DETERMINAZIONE PRIVA DI IMPEGNO

Si attesta che la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa.

Il responsabile settore

Responsabile del procedimento ex lg. n.241/90: Ing. Andrea Ciccarelli

La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal _____.

Il Messo Comunale

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott. Magg. EMILIANO NACAR

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE

1. La Regione Campania ha pubblicato sul BURC n°66 del 4 settembre 2017 il Decreto Dirigenziale n. 74 del 30/08/2017 - Direzione Generale 9, Governo del Territorio, Lavori Pubblici e Protezione Civile ad oggetto “*Programma Operativo Complementare 2014/2020 - Deliberazione di Giunta regionale n. 665 del 29/11/2016*” che approva l’Avviso Pubblico per il finanziamento della pianificazione di emergenza comunale/intercomunale di protezione civile;
2. Per la realizzazione degli interventi di cui al predetto Avviso è stato previsto un finanziamento pubblico in conto capitale la cui entità è pari al 100% della spesa ritenuta ammissibile in sede di istruttoria tecnica;

CONSIDERATO che:

1. l’Avviso Pubblico prevedeva il finanziamento dei seguenti interventi:
 - a) redazione del Piano di emergenza comunale o intercomunale, di cui alla legge 225/1992 e s.m.i., che dovrà essere conforme alle Linee Guida approvate dalla Giunta regionale della Campania con propria deliberazione n. 146 del 27/05/2013 ed alle vigenti indicazioni operative adottate dal Dipartimento della protezione civile nazionale;
 - b) aggiornamento del Piano di emergenza comunale o intercomunale di cui alla legge 225/1992 e s.m.i., già approvato dal/i Comune/i, in modo da renderlo conforme alle Linee Guida approvate dalla Giunta regionale della Campania con propria deliberazione n. 146 del 27/05/2013 ed alle vigenti indicazioni operative adottate dal Dipartimento della protezione civile nazionale.
 - c) acquisto di mezzi, attrezzature e materiali necessari per fronteggiare l’emergenza, espressamente previsti nel Piano di Emergenza oggetto del presente finanziamento e mancanti alla dotazione del Comune/i richiedente/i, alle associazioni di volontariato ed alle altre Amministrazioni e soggetti pubblici presenti sul territorio;
 - d) diffusione/informazione dei Piani di emergenza comunali o intercomunali di cui alle precedenti lettere a, b.
2. Il bando prevedeva una premialità per le istanze presentate da Comuni regolarmente associati ai sensi del Capo V del Titolo II del vigente Testo Unico degli Enti Locali;
3. L’esigenza di un Piano di Protezione Civile d’ambito, all’interno del quale far confluire tutte le singole pianificazioni comunali passando attraverso una delega da parte dei singoli comuni all’Agenzia a trattare in materia di pianificazione dei rischi naturali, è indispensabile se proiettata anche ai programmi regionali, provinciali (Piano di Emergenza Provinciale e Regionale di Protezione Civile) e nazionali in ambito di protezione civile, nonché momento di analisi della compatibilità tra le singole pianificazioni comunali in un territorio strutturalmente ed infrastrutturalmente molto complesso.
4. Le pianificazioni urbanistiche comunali (PUC) devono necessariamente tener conto dei Piani di emergenza e delle previsioni in esso contenute.
5. Il Tavolo dei Comuni dell’Area Nolana, riunitosi in data 09/10/2017, ha esaminato, discusso e approvato la proposta di redazione di un piano sovracomunale avanzata dall’Agenzia di Sviluppo ed ha deliberato di:
 - a. Partecipare all’Avviso di cui al Decreto Dirigenziale n. 74 del 30/08/2017;
 - b. Avvalersi dell’Agenzia per l’assistenza tecnico-amministrativa per la partecipazione in forma associata all’Avviso in questione;

- c. Avvalersi, in caso di finanziamento, dell'Agenzia per la redazione del Piano ed attuazione dello stesso.
6. I Comuni dell'Area nolana fanno parte di una ripartizione regionale dei COM PC (Centri Operativi Misti di Protezione Civile), nella fattispecie dei COM 9NA e COM 10NA. Del **COM 9NA** fanno parte i Comuni di MARIGLIANO, MARIGLIANELLA, SAN VITALIANO, SCISCIANO e BRUSCIANO, quest'ultimo Comune non socio dell'Agenzia di Sviluppo
7. I Comuni di MARIGLIANO, MARIGLIANELLA, SAN VITALIANO, SCISCIANO hanno stipulato una Convenzione ex art. 30 del TUEL nell'ambito della quale gli stessi convengono di svolgere in maniera coordinata ed in forma associata le attività di Pianificazione delle Emergenze a scala di ambito ed individuano nel Comune di Marigliano il Comune Capofila nell'ambito del COM di appartenenza.
8. Le amministrazioni sopra indicate hanno disposto di affidare all'Agenzia (Società in house degli stessi) sia la assistenza tecnico-amministrativa per la partecipazione all'avviso in questione, che la successiva redazione della pianificazione e l'attuazione delle altre attività previste dal progetto;
9. Con Decreto Dirigenziale n. 39 del 23/05/2019 (in BURC n. 28 del 27/05/2019) si è provveduto ad approvare i verbali della Commissione di valutazione delle istanze pervenute come indicati in premessa, agli atti d'ufficio, nel numero complessivo di n. 49, con l'unito elenco delle istanze ritenute inammissibili, allegato al medesimo provvedimento sub a, nonché con la graduatoria finale delle istanze ritenute ammissibili con relativo importo, allegata al provvedimento sub b;
10. Con Decreto Dirigenziale n. 152 del 04/11/2019 si è provveduto ad ammettere al finanziamento i beneficiari di cui all'elenco unito sub A al medesimo provvedimento;
11. Il Comune di Marigliano, quale capofila del raggruppamento composto da MARIGLIANO, MARIGLIANELLA, SAN VITALIANO, SCISCIANO è beneficiario di un contributo pari a € 118.846,30;

TENUTO CONTO CHE:

1. il Comune di Marigliano (Na) è socio dell'Agenzia locale per lo sviluppo dell'area Nolana S.c.p.a..
2. il capitale dell'Agenzia è totalmente pubblico.
3. l'Agenzia opera solo per le Amministrazioni Socie, ovvero per i Comuni dell'Area Nolana.
4. l'Agenzia è soggetta al controllo analogo da parte delle Amministrazioni Socie; controllo oggi ancor più incisivo per la costituzione ed il funzionamento del Tavolo dei Comuni composto da un rappresentante per ogni amministrazione socia.
5. l'affidamento all'Agenzia rientra negli affidamenti diretti a società in house, consentiti dall'ordinamento per tutte le circostanze che di seguito si espongono;
6. in base ai principi sanciti a livello comunitario e nazionale, può ravvisarsi una società in house allorquando la società sia a capitale pubblico, svolga l'attività prevalentemente per le amministrazioni socie e, infine, soggiaccia al c.d. controllo analogo, ovvero svolga la propria attività in presenza di un controllo penetrante da parte delle amministrazioni socie;
7. l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, con il parere AG 6/2012 del 12/06/2012, ha ricordato che, per ormai consolidata giurisprudenza, l'espressione in house individua un modello organizzativo interno all'amministrazione pubblica, nel quale una società privata, totalmente partecipata da un ente pubblico, si caratterizza per una rilevante aderenza organizzativa rispetto all'amministrazione controllante, tale da implicare che detta società

sia priva di una propria autonomia imprenditoriale e di capacità decisionali distinte, costituendo in sostanza una sorta di longa manus dell'amministrazione pubblica;

8. per tali ragioni, sostiene la stessa Autorità, lo status di in house legittima - nello specifico settore degli affidamenti pubblici - l'affidamento di commesse pubbliche, al di fuori del sistema della gara, giacché la società in house si pone quale una sorta di prolungamento organizzativo dell'amministrazione pubblica: tra i due soggetti non sussiste un rapporto di autonomia ed alterità, ma è piuttosto riscontrabile un unicum soggettivo e tale peculiarità non può non rilevare anche ai fini degli affidamenti;
9. la sentenza n. 1/2008 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato equipara le Società in house come uno dei servizi propri dell'Amministrazione stessa, derivandone come non sia necessario che l'Ente proprietario esperisca gara pubblica per l'affidamento dei servizi in parola;
10. Il Comune di Marigliano, nell'ambito del Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie dell'Ente adottato, ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 175/2016, ha deciso di mantenere la partecipazione nell'Agenzia;
11. alle Società in house risultano interamente applicabili gli obblighi di trasparenza e gli adempimenti per la prevenzione della corruzione previsti per le pubbliche amministrazioni senza alcun adattamento, come specificato nelle Linee Guida ANAC (determinazione 8/2015);
12. per l'Agenzia, risultano sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato in adunanza plenaria per legittimare l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:
 - esercizio del controllo analogo;
 - svolgimento, da parte della società, di servizi rivolti all'ente socio;
 - possesso pubblico dell'intero capitale societario;

RICHIAMATI:

1. gli artt. 5 e 192 del D.Lgvo 18/04/2016, n. 50 (cosiddetto "Codice degli appalti") in materia di affidamenti in house;
2. gli artt. 2, comma 1 lett. o), e 16 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 (cosiddetto "Testo Unico delle Partecipate") in materia di società ed affidamenti in house;

DATO ATTO che:

1. ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009, n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa stimata di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;
2. il Comune di Nola, per conto di tutti gli enti soci dell'Agenzia ha provveduto a presentare domanda di iscrizione della società nell'Elenco tenuto dall'ANAC, in ottemperanza alle determinazioni nn. 235/2017 e 951/2017 di approvazione e aggiornamento delle Linee guida n. 7 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016», con numero di prot. di invio 0006106 del 22/01/2018;

ACCERTATO CHE: per l'affidamento in oggetto non si rende necessaria l'acquisizione di un CIG, ai fini della tracciabilità dei pagamenti, come da risposta alle FAC A8., pubblicata sul portale informatico ANAC.

RICORDATO che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente" così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione");

tutto ciò premesso, considerato, rilevato

DETERMINA

1. Di affidare, per le motivazioni espresse in premessa, all'Agenzia dell'area nolana le attività finalizzate alla Pianificazione intercomunale di emergenza in ambito di Protezione Civile dell'area nolana (POC Campania 2014/2020) per il **COM 9NA** (Comuni di MARIGLIANO, MARIGLIANELLA, SAN VITALIANO, SCISCIANO);
2. Di dare atto che, trattandosi di un affidamento escluso dall'applicazione del D.Lgs. 50/2016, non è necessaria l'acquisizione di un CIG, ai fini di assolvere agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti.
3. di approvare lo schema di convenzione/contratto che allegato alla presente ne forma parte integrante e sostanziale;
4. di accertare, nei confronti della Regione Campania, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato dalla contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, le somme, rispettivamente, di € 118.846,30, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola al capitolo di entrata di seguito precisato negli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Titolo/ Tipologia/ Categoria	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
			2020 Euro	2021 Euro	2022 Euro	Es. Succ. Euro
142/0	2010102	CP	118.846,30			

5. di impegnare in favore dell'Agenzia nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo del 23/06/2011 n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di euro € 118.846,30 in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi di cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
			2020 Euro	2021 Euro	2022 Euro	Es. Succ. Euro
300	11011	CP	118.846,30			

6. di precisare che la somma di cui al punto 4 trova rinvenienza nel quadro economico di progetto e riportate alle voci:
 - a) Altre consulenze - Prestazione da società in house;
 - b) Spese per la preparazione e la gestione dell'operazione a carico società in house;
 - c) Materiale per lo svolgimento delle attività e attrezzature a carico società in house;

7. Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Responsabile del settore III Ing. Andrea Ciccarelli;
8. di dichiarare la presente immediatamente esecutiva.

IL RUP
Ing. Andrea Ciccarelli

IL RESPONSABILE SETTORE
Dott. Magg. EMILIANO NACAR